

# 气电集团-嘉明电厂2026-2029年消防安保服务采购评审细则

标段编号：26-CNCCC-FW-GK-1572/01

评标方法：综合评分法

序号	评审环节	评审因素	评审标准
1	供应商行为分析	硬件信息	对比各投标文件所使用的电脑硬件信息，看是否存在共用电脑的情况
2	供应商行为分析	标书相似度	检查各投标文件之间文本内容的相似度
3	供应商行为分析	标书文件信息检查	对标书文件作者的审查，作为判断围串标的依据之一
4	供应商行为分析	投标信息检查	检查各投标人之间投标信息，作为判断围串标的依据之一
5	形式评审标准	投标人名称	投标函中的投标人名称与营业执照、资质证书、电子公章一致。
6	形式评审标准	投标函签字盖章	有法定代表人或其委托代理人签字或加盖单位章。由法定代表人签字的，应附法定代表人身份证明，由代理人签字的，应附授权委托书，身份证明或授权委托书应符合第六章“投标文件格式”的规定
7	形式评审标准	投标有效期	自投标截止之日起120天内有效。
8	形式评审标准	分包要求	不允许
9	形式评审标准	联合体投标人	不允许联合体投标。
10	形式评审标准	备选投标方案	除招标文件明确允许提交备选投标方案外，投标人不得提交备选投标方案
11	形式评审标准	投标保证金	“有”或“无”，并符合第二章“投标人须知前附表”第3.4.1项规定及招标文件投标保证金相关补充规定。境内投标人以电汇形式提交的投标保证金，应当从其基本账户转出。
12	形式评审标准	围标串标	有以下情形之一，且投标人不能合理说明的，视为投标人相互串通投标,否决所有涉及投标人的投标： a) 不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制，且投标人不能合理说明的，例

序号	评审环节	评审因素	评审标准
			<p>如：不同投标人在集团公司数字化供应链平台上记录的文件制作机器码、文件创建标识码和投标电脑的MAC地址内容任何一项一致的；不同投标人的投标文件作者名称（除Admin、经确认为系统自动生成的作者名称）异常一致，且投标人不能合理说明的；</p> <p>b) 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜：例如：不同投标人在集团公司数字化供应链平台上的电子投标文件记录的投标文件上传IP地址异常一致且不属于中国海油网络IP范围，且投标人不能合理说明的。</p> <p>c) 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人，且投标人不能合理说明的</p> <p>d) 不同投标人的投标文件异常一致或者存在2处以上一致性错误，且投标人不能合理说明的。</p> <p>e) 不同投标人的投标文件相互混装，且投标人不能合理说明的。</p> <p>f) 不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出，且投标人不能合理说明的。</p>
13	形式评审标准	投标承诺函	投标人应按第六章投标文件构成中七、投标承诺函中附件提供《投标承诺书》，如未提供，将导致投标被否决。
14	形式评审标准	无价格标出现投标报价	是/否。如果为“是”，则否决相应投标。
15	资格评审标准	营业执照	<p>投标人具有合法有效的企业法人营业执照、税务登记证及组织机构代码证或证照合一的营业执照，投标时需提供原件扫描件（原件备查）。</p> <p>投标人为事业单位的，应具有合法有效的事业单位法人证书，投标时需提供原件扫描件（原件备查）。</p> <p>投标人为分公司的，提供具有合法有效的营业执照和上级法人单位授权书（授权该分公司投标和签订合同），认可该分公司和上级法人单位的资质、资格和业绩，不认可同一上级法人单位的其它分公司的资质、资格和业绩，投标时需提供原件扫描件（原件备查）。分公司与上级法人单位只可一家参与投标，同时参与投标的，投标均无效。</p>
16	资格评审标准	资质要求（开标环节须按要求逐项进行信息公开）	投标人具有有效的公安部门核发的《保安服务许可证》，投标时需提供原件扫描件（原件备查）。
17	资格评审标准	业绩要求（开标环节须按要求逐项进行信息公开）	<p>2022年1月1日至投标截止日（以合同签署时间为准），投标人应具有至少1个合同的保安或保安及消防服务验收业绩，且均满足合同金额不低于150万元/年的要求，如保安或保安及消防服务仅为该合同的一部分，保安或保安及消防对应的金额不低于150万元/年。</p> <p>投标人须提交相关业绩证明文件。业绩证明文件包括：1) 合同和2) 服务验收证明材料（如：采购方盖章或签字的服务验收单等能够证明服务验收的材料）。投标人所提交的业绩证明文件必须至少体现以下内容：合同签署时间、合同签章页、合同名称、合同内容、合同金额的技术要求及服务验收证明材料。</p>

序号	评审环节	评审因素	评审标准
			若业绩合同为无固定总价协议，除提供协议外，还应提供相应的订单或工作量确认单，及与订单或工作量确认单对应的服务验收证明材料，订单或工作量确认单的内容或编号应与协议相关联。同一个协议下提供1个或以上的订单或工作量确认单及与订单或工作量确认单对应的服务验收证明材料均算为1个业绩。 未提交业绩证明文件，或通过所提供的业绩证明文件无法认定满足上述业绩要求的，均视为无效业绩。
18	资格评审标准	不存在禁止投标的情形	不存在第二章“投标人须知”第1.4.3项规定的任何一种情形
19	响应性评审标准	财务要求	投标人须提供经会计师事务所或审计机构审计的2022-2024年度财务会计报表，包括会计报表封面、签章页、资产负债表、现金流量表、利润表。投标人的成立时间少于规定年份的，应提供成立以来的财务会计报表，投标人为分公司的，应提供上级法人单位的经会计师事务所或审计机构审计的上述年度财务会计报表。投标人为事业单位的无需提供。
20	响应性评审标准	合同总价和付款	对招标文件第四章合同条款及格式第二条 合同总价和付款、第四条 乙方人员、第十二条 违约责任、第二十一条 法律适用和争议解决的要求未提出偏离
21	响应性评审标准	工作内容	投标文件响应的工作内容不少于第五章“招标人要求”中的《中山嘉明电力有限公司2026-2029年安保综合业务服务技术规范书》“2.工作内容”的要求。
22	响应性评审标准	人员资质的承诺及响应	投标文件承诺响应的人员资质满足第五章“招标人要求”中的《中山嘉明电力有限公司2026-2029年安保综合业务服务技术规范书》“3.2.13人员资质的承诺及响应”，投标人应提供人员资质的承诺函，模板详见招标文件：第六章 投标文件格式六、服务方案《人员资质的承诺函》。
23	响应性评审标准	岗位要求	投标文件响应的消防保安岗位要求清单内容不少于第五章“招标人要求”中的《中山嘉明电力有限公司2026-2029年安保综合业务服务技术规范书》5.工作量清单中的“岗位要求”的要求，投标人应按模板要求提供材料，模板详见招标文件：第六章 投标文件格式六、服务方案 1.（4）消防安保岗位要求清单。
24	响应性评审标准	其他	不存在国家法规或招标文件明确否决投标的其它条款和要求
25	响应性评审标准	一般偏离	除招标文件规定的实质性要求和条款（号条款）外，其它商务和技术条款视为一般商务指标和一般技术指标。1.一般商务指标偏离（含合同条款，按合同文本的2级条款计算，如“第一部分 合同协议书”“第一条”“1.1”记为一项），每偏离一条记为一项偏离。偏离数量 > 2项，视为商务响应性评审不合格，其投标将被否决。2.一般技术指标偏离（含“第五章 招标人要求”，按《技术规范书》中最小序号层级为计算单位，如4.2.4 约定岗位人数），每偏离一条记为一项偏离。偏离数量 > 2项，视为技术响应性评审不合格，其投标将被否决
26	资信业绩评分标准	业绩 (满分：60分)	在满足资格条件的业绩基础上，每增加1个上述业绩，得30分，最高60分。

序号	评审环节	评审因素	评审标准
27	资信业绩评分标准	体系认证 (满分:15分)	通过GB/T19001(ISO9001)质量管理体系认证、GB/T24001(ISO14001)环境管理体系认证、GB/T28001(OHSAS18001)或GB/T45001(ISO45001)职业健康安全管理体系认证,上述证书均应在有效期内,并应可以在中国国家认证认可监督管理委员会网站( <a href="http://www.cnca.gov.cn/">http://www.cnca.gov.cn/</a> )核实。 如果有国家相关部门发布的最新体系标准,以最新体系标准为准。 每提供1项认证得5分,最高15分;未提供得0分。
28	资信业绩评分标准	项目负责人资质 (满分:25分)	投入的项目负责人应当具备相关专业能力: 具有大专及以上学历得5分; 持有有效的《退伍军人证》,得5分; 持有保安员证(三级或高级)得5分; 持有消防设施操作员证(中级或四级)及以上得5分; 项目负责人业绩:具有满足本项目资格评审的业绩,投标时须提供相关业绩证明文件,业绩证明文件包括,合同关键页(体现项目负责人姓名及职务的页面、合同工作范围页、签字盖章页)。合同页未载明负责人职务的,其职务证明文件以投标人正式出具的项目组织架构图(需体现该负责人职务)或加盖投标人公章的正式任命文件代替。1个有效业绩得5分,最高可得5分; 投标人应提供相关证书扫描件(原件备查)及近3个月(2026年1-3月)由投标人所在地社保机构出具或政府相关部门官方网站下载的社保缴纳证明复印件(社保缴纳单位为投标人)。如缺少社保证明,该评审项所有不得分。
29	服务大纲评分标准	服务人员平均年龄 (满分:15分)	投标人提供的《服务大纲评分自评表(服务人员响应情况)》中平均年龄 42岁(15分);平均年龄 45岁(10分);平均年龄 49岁(5分);平均年龄超过50岁不得分。
30	服务大纲评分标准	保安服务人员情况 (满分:10分)	投标人提供的《服务大纲评分自评表(服务人员响应情况)》中拟投入本项目的安保服务人员中退伍军人数量(不含项目负责人); 每配置退伍军人1人得2分,最高可得10分; 投标阶段须提供退伍证扫描件,在合同执行阶段退伍军人数量不得少于投标阶段响应的数量。
31	服务大纲评分标准	消防服务人员情况 (满分:10分)	投标人提供的《服务大纲评分自评表(服务人员响应情况)》中拟投入本项目的消防服务人员中退伍军人数量(不含项目负责人); 每配置退伍军人1人得2分,最高可得10分; 投标阶段须提供退伍证扫描件,在合同执行阶段退伍军人数量不得少于投标阶段响应的数量。
32	服务大纲评分标准	保安消防岗位责任制及保安消防管理制度 (满分:20分)	(1)岗位责任制(8分):提供保安班长、保安员(含消防战斗员、消防控制室值班员等关键岗位)的《岗位责任制》,覆盖所有项目涉及的岗位(如门岗、巡逻岗、消防岗、监控岗等),职责描述结合本项目实际需求(如明确消防巡查频次、突发事件处置流程、设备操作规范等),无泛泛而谈的通用内容;每缺少1个岗位的职责描述扣2分,职责描述与项目需求脱节(如未提及消防职责、未结合厂区特点)每处扣1分,扣完为止。 (2)保安与消防管理制度(6分)

序号	评审环节	评审因素	评审标准
			<p>投标人应针对《保安服务管理制度》和《消防服务管理制度》两项核心制度，分别列出其关键要素的执行标准。</p> <p>《保安服务管理制度》（3分）：须明确列出保安人员配置与轮换班制度、装备配置（个人装备及其它安保器材配置）、消防演练频次、奖惩细则及考勤规范等要素的具体内容。每缺少一项要素或内容不具体（如仅有“加强管理”等原则性描述），扣1分。</p> <p>《消防服务管理制度》（3分）：须明确列出消防人员配置与轮换班制度、训练内容、器材巡检维护等要素的具体内容。每缺少一项要素或内容不具体，扣1分。扣完为止。</p> <p>（3）制度与项目匹配性（6分）          投标人应在制度中说明制度如何响应本项目的特殊要求。</p> <p>特殊要求响应（3分）：须针对台风、汛期等关键节点，明确具体的检查频次、人员安排等响应措施。无响应或措施不具体，扣3分。</p> <p>逻辑一致性（3分）：制度中的内容须与投标文件中的人员配置、服务方案逻辑一致。若发现存在矛盾之处，每处扣2分。扣完为止。</p>
33	服务大纲评分标准	总体服务方案及解决措施 (满分：20分)	<p>总体服务方案及解决措施</p> <p>1、同时符合下述情况，得16-20分：</p> <p>（1）项目分析精准：方案包含项目特点分析、安全管理重点难点分析两部分内容，且每部分均有具体数据或案例支撑（如引用同类项目安全管理数据、分析本项目特定风险点），分析内容贴合项目实际，无泛泛而谈的描述；</p> <p>（2）总体方案完整：总体服务方案涵盖服务模式、服务流程、人员配置、设备配置、质量保障措施5项核心内容，每项内容均有独立章节详细说明，且服务模式与项目需求高度匹配；</p> <p>（3）解决措施针对性强：针对项目安全管理重点难点，提出至少3项具体解决措施，每项措施均包含实施步骤、责任人员、预期效果，且措施能有效应对对应难点，有相关案例或数据论证其可行性。</p> <p>2、符合下述情况，得10-15分：</p> <p>（1）项目分析基本到位：方案包含项目特点分析、安全管理重点难点分析两部分内容，但分析内容以常规描述为主，缺乏具体数据或案例支撑，仅能覆盖项目主要特点和风险点；</p> <p>（2）总体方案基本完整：总体服务方案涵盖服务模式、服务流程、人员配置、设备配置、质量保障措施5项核心内容，但部分内容描述简单（如人员配置仅列出人数，未说明岗位职责），各内容之间逻辑衔接一般；</p> <p>（3）解决措施有一定针对性：针对项目安全管理重点难点，提出至少2项具体解决措施，但措施实施步骤不清晰，或缺乏责任人员、预期效果说明，对难点的应对能力有限。</p> <p>3、出现以下任一情况，得0-9分：</p> <p>（1）项目分析缺失或偏离：未包含项目特点分析或安全管理重点难点分析其中一项内容，或分析内容与项目实际无关，仅复制通用模板内容；</p> <p>（2）总体方案核心内容缺失：总体服务方案缺失服务模式、服务流程、人员配置</p>

序号	评审环节	评审因素	评审标准
			<p>、设备配置、质量保障措施中任意2项及以上核心内容，或核心内容描述严重不完整（如仅用1-2句话概括整体服务方案）；</p> <p>（3）解决措施无针对性：针对项目安全管理重点难点，提出的解决措施少于2项，或措施为通用型描述（如“加强安全管理”“提升服务质量”），无具体实施步骤，无法应对项目实际难点。</p> <p>4、未提供方案得0分。</p>
34	服务大纲评分标准	<p>应急管理及响应措施 （满分：20分）</p>	<p>针对大型活动、应急演练、应急事件响应措施</p> <p>1、同时符合下列情况，得15-20分：</p> <p>（1）内容全面性：方案完整覆盖大型活动、应急演练、应急事件响应三种工作内容，且各种工作内容均有独立、详细的技术方案。</p> <p>（2）方案完整性：方案措施具体，流程清晰，人员安排、器材配置、场景设置详尽，有额外调配机动保安到场增援的计划方案。有针对特定大型活动场景的定制化深化设计。</p> <p>（3）训练系统性：制订详实的应急人员训练计划，计划涵盖队列、礼仪、车辆指挥、岗位技能、交接班等训练内容。</p> <p>2、符合下列情况，得7-14分：</p> <p>（1）内容全面性：方案措施较为完整，大型活动、应急演练、应急事件响应三种工作内容缺一种独立的技术方案。</p> <p>（2）方案完整性：方案措施、应急流程、人员安排、器材配置、场景设置、额外调配机动保安到场增援的计划方案，以上内容缺1-2项，或缺乏针对特定大型活动场景的定制化深化设计。</p> <p>（3）训练系统性：训练计划简单，队列、礼仪、车辆指挥、岗位技能、交接班等训练缺少1-2项内容。</p> <p>3、符合下列情况，得0-7分：</p> <p>（1）内容全面性：方案简单，照搬格式化，无独立的技术方案。</p> <p>（2）方案完整性：方案措施、应急流程、人员安排、器材配置、场景设置、额外调配机动保安到场增援的计划方案，以上内容缺3-4项，或缺乏针对特定大型活动场景的定制化深化设计。</p> <p>（3）训练系统性：训练计划照搬格式化，缺少队列、礼仪、车辆指挥、岗位技能、交接班等具体内容。</p>
35	服务大纲评分标准	<p>年度人员变更数量承诺 （满分：5分）</p>	<p>投标人提供的《服务大纲评分自评表（服务人员响应情况）》中：1.承诺年度人员变更数量 15人次，得5分；</p> <p>2.15人次 &lt; 承诺年度人员变更数量 30人次，得2.5分；</p> <p>3.未承诺或承诺的年度人员变更数量 &gt; 30人次，得0分。</p>
36	价格初步评审标准	报价唯一	只能有一个有效报价
37	价格初步评审标准	围标串标	<p>有以下情形的，视为投标人相互串通投标,否决所有涉及投标人的投标： 不同投标人的投标文件异常一致或者存在两处以上一致性错误；或者投标报价呈规律性差异的项数达到报价清单的50%以上。</p>

序号	评审环节	评审因素	评审标准
38	价格初步评审标准	报价要求	<p>投标分项报价为“0”：投标文件分项报价中不得出现“0”。如投标人确定该项分项报价为“免费提供”或“已包含”，应在分项报价中明确“免费提供”或“已包含”。</p> <p>如投标文件分项报价中出现“0”，评标委员会应当允许投标人向评标委员会做出解释说明。投标人不能合理说明或者不能提供相应证明材料的，评标委员会可否决其投标。</p>
39	价格初步评审标准	低于成本报价	<p>1) 本项目为劳动密集型安保服务，人工成本占比高。评标委员会将对投标报价中的人员薪酬、社保、福利、加班费等刚性成本进行合理性审查。</p> <p>2) 评标委员会发现投标人的报价明显低于其他投标报价，使得其投标报价可能低于其成本的，应当要求该投标人作出书面说明并提供相应的证明材料，投标人不能合理说明或者不能提供相应证明材料的，由评标委员会认定该投标人以低于成本报价竞标，并否决其投标；2) 投标人的人员报价低于招标文件对应的《人工综合费用报价明细表》中相应标准的，应在投标阶段提供说明材料，经评委会经审议后确定是否可接受或者是否需要进一步澄清，不能合理说明或者不能提供相应证明材料的，评标委员会有权否决其投标。</p>
40	价格初步评审标准	税费偏离评审	<p>1.对于投标人未按照招标文件要求的税率（小规模纳税人税率除外）开展报价或投标人所报税率明显与国家税率要求不符的，按照招标文件要求税率或国家要求的正确税率，以不含税价格修正含税价格进行价格修正，并要求投标人对修正后的价格进行书面澄清确认。投标人拒不澄清确认的，评标委员会应当否决其投标。</p> <p>2.对于由于投标人未按照“含增值税价格=不含增值税价格×（1+税率）”的计算方式正确计算含税价格的，按照正确计算公式，以不含税价格修正含税价格进行价格修正，并要求投标人对修正后的价格进行书面澄清确认。投标人拒不澄清确认的，评标委员会将否决其投标。</p>
41	价格初步评审标准	税费偏离调整计算	<p>对于由于投标人为小规模纳税人或招标项目可以选择适用多种税率（符合国家税率要求且能被招标人接受）原因发生不同投标人报价税率不一致的情况，按照以下原则进行税率偏离调整，并依据税率偏离调整情况修正评标价格（不含增值税价格）：  税率偏离调整=投标价格（不含增值税）×（所有合格报价中税率最高值 - 所报增值税率）×附加税税率（12%）。</p>
42	价格初步评审标准	分项报价表填报	<p>分项中有法定依据的“基本工资、社会保险（单位缴纳）、社会保险（个人缴纳）”，评审标准应参考“填报说明”中列明的最低标准，如报价低于法定依据相应金额的，其投标将被否决；</p>
43	价格评审	<p>是否需要评分：需要  满分：100分  是否多轮报价：否  评标价计算规则：  ：评标价=算数修正  投标报价</p>	